DIFIS Deutsches Institut für Interdisziplinäre Sozialpolitikforschung
vernetzen · forschen · beraten

Politische Umsetzungsmöglichkeiten eines Integrierten Steuer-Transfersystems

Frank Nullmeier (Universität Bremen)

12.11.2026 FIS-Forum Berlin

Universität Duisburg Essen – Offen im Denken
IAQ
Universität Bremen
socium Forschungszentrum Ungleichheit und Sozialpolitik
FIS Fördernetzwerk Interdisziplinäre Sozialpolitikforschung
Gefördert durch: Bundesministerium für Arbeit und Soziales aufgrund eines Beschlusses des Deutschen Bundestages

Gliederung

- Aufgabe
- Politische Voraussetzungen
- Hebel
- Zivilgesellschaftlicher Prozess
- Priorisierung
- Regierungs- und Parlamentsarbeit

Gefördert durch: Bundesministerium für Arbeit und Soziales aufgrund eines Beschlusses des Deutschen Bundestages

Die Aufgabe

Zusammenführung von Akteuren zweier je für sich komplexer Politikfelder mit eingespielten Logiken, Praktiken, Selbstverständnissen und Ressourcen.

Entwicklung, Entscheidung für und schrittweise Implementation eines ISTS

Politische Voraussetzungen

- Unterstützung von mindestens drei, eher vier Parteien
- Unterstützung auch auf Seiten der Länder und der Steuer- und Sozialverwaltungen selbst
- Hinreichende Unterstützung aus den relevanten Verbänden und in der (Rechts-)Wissenschaft)

Gefördert durch: Bundesministerium für Arbeit und Soziales aufgrund eines Beschlusses des Deutschen Bundestages

Hebel I

Die Regelungen zur automatischen Auszahlung des Kindergeldes

- Wie kommt die IBAN an den Staat?
  - Eintrag bei Bunsdeszentralamt für Steuern (BZSt – App IBAN+)
  - Elster-Portal

Hebel II

- Scheitern der Versuche, einen Auszahlungskanal zu etablieren
  - Klimageld
  - Kindergeld
- Steckenbleiben des Reformprozesses in Nachfolge der KSR
- Überlastung der Sozialverwaltungen angesichts Personalmangel

Gefördert durch: Bundesministerium für Arbeit und Soziales aufgrund eines Beschlusses des Deutschen Bundestages

Zivilgesellschaftlicher Prozess I

- Reform des Sozialstaates als zivilgesellschaftlicher Aufbruchprozess mit Unterstützung insbesondere aus den Sozialverwaltungen
- Beginn eines Erörterungsprozesses sofort unter Einbeziehung von Steuerpolitik, Steuerverwaltung und Steuerrecht
- Bilaterale Formate (ISTS – Verbände, Verwaltungen)
- Konferenzformate
- Zivilgesellschaftlicher Träger dieses Prozesses (Stiftungen)

Gefördert durch: Bundesministerium für Arbeit und Soziales aufgrund eines Beschlusses des Deutschen Bundestages

Zivilgesellschaftlicher Prozess II

- Legitimationsgrundlage schaffen in der sozialpolitischen Funktion von Steuern und dem Begriff der Leistungsfähigkeit als Besteuerungsprinzip (Ausdehnung auf Herstellung der Leistungsfähigkeit durch eine einheitliches Einkommens-(Steuer-Transfer)-System)
- Entwicklung von Szenarien für neue Verwaltungsabläufe in Workshops mit Praktiker*innen

Gefördert durch: Bundesministerium für Arbeit und Soziales aufgrund eines Beschlusses des Deutschen Bundestages

Priorisierung

- Schrittweiser Reformprozess verlangt Festlegung eines Starts
  - Vorschlag: Einbau der Steuerleistung Kindergeld ins Einkommensteuersystem als erste Leistung einer neg. Einkommensteuer
  - Vorschlag: Zweite Stufe: Wohngeld

Gefördert durch: Bundesministerium für Arbeit und Soziales aufgrund eines Beschlusses des Deutschen Bundestages

Regierungs- und Parlamentsarbeit

- Einbau als Zielsetzung in Wahlprogramme, Koalitionsvereinbarungen
- Einsetzung einer Regierungskommission (Vorlage einer ausgearbeiteten Lösung)
- Reaktionen auf Versuche, doch nicht bis zu einem integrierenden ISTS vorzudringen
- Öffentlicher Begleitprozess

Gefördert durch: Bundesministerium für Arbeit und Soziales aufgrund eines Beschlusses des Deutschen Bundestages